

中国农村金融教育(金惠工程)效果评估报告

被评估县：湖南省岳阳市平江县

评估人：中国金融教育发展基金会评估小组

组织架构：

1. **组织保证。**成立了以分管金融的副县长为组长的农村金融教育协调领导小组，并把“金惠工程”纳入了县政府对地方政府各相关部门和各基层乡镇政府主要领导年度绩效考核目标。

2. **组织架构。**成立了人民银行、政府金融办、政府相关部门和各金融机构为成员单位的“平江县金惠工程项目实施领导小组办公室”。

3. **制度建设。**平江县政府印发了《关于印发平江县金惠工程实施方案的通知》，制定全县金融知识宣传培训工作计划，。

4. **组织活动。**2011年试点以来，到2013年12月底，共组织召开领导小组会议4次，编发《农村金融教育工作简报》9期。

教育培训：

1. **培训情况。**四年来宣传培训 19.9 万人次，开展了贴身的宣传服务活动，为当地村民特制了老百姓熟悉易懂、直观简洁的宣传折页 180000 张、宣传海报 126000 张、宣传雨伞 6000 把，接受群众咨询 46000 人次，走访农户 112000 多户，面对面宣传操作可行的金融知识。

2. **培训模式。**制定金融知识宣传培训计划，专门组织宣传队，定期进行有组织有规模的金融知识下乡活动。通过走村落、进农家、到企业、去学校、下田地，利用赶集、展销会等机会，悬挂宣传条幅，张贴宣传海报，分发宣传折页，播放宣传短片，设立乡村宣传栏。

3. **工作创新。**坚持“地方政府为主导、志愿者为主力、部门联动为主轴、农村居民为主体”的金融知识宣传、教育与普及长效机制，灵活运用多方位、立体式、综合型的宣传方式，整合资源，整体联动的宣传培训模式。2011 年，平江县“金惠工程”工作获得湖南省委宣传部等六部委评定的“湖南省 2011 年社会科学普及工作先进集体”荣誉。

志愿者队伍建设：

1. **队伍结构。**从金融系统招募一级志愿者 4 人，二级志愿者 18 人，从大学生村官中招募二级志愿者 2 人，从教育战线招募 4 人，共 28 人。

2. **队伍建设。**到 2013 年 12 月底，培训农村金融教育志愿者 25 名。其中有 19 名基层金融工作者及 2 名大学生村官自愿成为农村金融教育第一批志愿者，组织志愿者专题培训活动 10 余次。

3. **建设成效。**志愿者三年来开展村社干部农村金融教育专题讲座 193 场；印发相关宣传资料 30 万份，受教育人数 19.9 万人。

4. **工作创新。**宣传方式由传统向现代转变，宣传承办方式由独办向联办转变，宣传内容由单一向综合转变。2013 年被湖南省政府金融办、人行长沙中支联合授予平江县“湖南省金融安全区创建工作达标单位”。

金融扶持与创新：

1. **农户贷款。**2013 年末平江县农户贷款总量 18.47 亿元，比试点初期增加 7.56 亿元，增长 69.29%；农民人均纯收入达到 4237 元，比 2010 年 2665 元增加了 1572 元，增加 58.98%；金融服务实现全覆盖。

2. **产品创新。**创新推出了“助保贷”、林权抵押贷款、财政贴息贷款、返乡农民工创业贷款、万村千乡农家店流转贷款、农户联保贷款、农民专业合作社专项贷款等信贷新品种。

3. **服务创新。**支持了新型农村经济组织，如现代家庭农场，农民种养殖业专业合作社、林业专业合作社、小微企业等，2013 年末全县新型农业生产主体贷款余额达到 6.4 亿元，占全部贷款余额的 11.25%。

4. **典型案例。**一是县政府从财政预算中拨付贴政贴息贷款担保基金 1000 万元，拨付“助保贷”资金 500 万元，从资金层面加大了对金融创新产品的支持力度。二是 2012 年 5 月 2 日，获得了湖南省六部委办评选的“2011 年湖南省社会科学普及工作先进集体”。三是 2013 年 4 月 18 日，获得湖南省人民政府金融工作办公室和中国人民银行长沙心支行授予的“湖南省金融安全区创建工作达标单位”。四是 2012 年 12 月，4 名志愿者和 1 名组织者获得中国教育发展基金会表彰。五是通过创新金融服务产品和金融服务方式，推出了“助保贷”、林权抵押贷款、万村千乡农家店流转贷款、返乡农民工创业贷款、新型农村经济组织联保贷款等信贷品牌，增加了信贷投入，2013 年 12 月，贷款余额达到 56.9 亿元，比 2010 年 12 月贷款余额 32.8 亿元，增加了 24.1 亿元（平均每年增加 8.03 亿元），增长 73.5%，