

中国农村金融教育(金惠工程)效果评估报告

被评估县：四川省宜宾市屏山县

评估人：中国金融教育发展基金会评估小组

组织架构：

1. 组织保证。

成立了以分管县长为组长的农村金融教育协调领导小组，设立了农村金融教育培训试点工作室。

2. 组织架构。

成立了有人民银行、政府金融办和各金融机构主要领导人参加的“屏山县农村金融教育基地建设知识宣传工作领导小组”。

3. 制度建设。

制定了《屏山县农村金融教育培训实施方案》、《屏山县农村金融教育培训工作小组职责》、《屏山县农村金融教育培训计划》、《屏山县农村金融教育十年规划》、《屏山县农村金融教育志愿者管理办法》等工作制度。

4. 组织活动。

2010年以来，先后召开农村金融教育协调领导小组会议9次；截止2014年3月末，累计报送农村金融教育信息15期。

教育培训：

1. 培训情况。

农村金融教育覆盖了全县 274 个行政村，累计开展各种形式的宣传教育培训活动 3568 次，发放宣传资料 18.39 万份，授课时间达到 896 小时，参训农民达到 7.59 万人次。

2. 培训模式。

利用“两会”有利时机向代表委员开展金融知识宣传普及活动，使每个代表委员成为金融知识宣传普及的志愿者；开展金融知识上年历，金融知识上对联、组织社区退休老年人开展金融知识宣传普及培训活动，定期开展“信用关爱日”活动，采取措施让金融知识走进政务大厅、金融知识进入政府公众网的宣传平台、金融知识进农村中小学校、金融知识进小微企业。

3. 工作创新。

改善了农村金融知识宣传组织方式，实现了由分散、多头组织向集中统一组织转变；改善了农村金融知识宣传方式，实现了由传统的摆摊设点、标语式流动宣传向建立宣传教育长效机制、宣传教育培训常设基地、农村金融知识宣传专栏等长期和稳定的宣传方式转变；改善了农村金融知识宣传手段，把传统的定期在农村经济社会层面的被动宣传改变为分阶段、有重点、有针对性的、丰富多彩的宣传活动；改善了农村金融知识宣传内容，有机的结合传统的反假币知识、征信知识和新兴的“讯通工程”知识、支付结算知识以及国家农村政策等开展宣传活动。

志愿者队伍建设：

1. 队伍结构。

现有一级志愿者 5 名、二级志愿者 256 人，均经过了较为系统的培训。

2. 队伍建设。

一、二级志愿者参加培训人员达到 100%。

3. 建设成效。

金惠工程实施以来，屏山县财政拨付“金惠工程”农村金融知识培训及宣传资料印制专项资金 21 万元，累计为金惠工程帮扶的贫困农户贷款提供 50%的县级财政贴息 74 万元，打造农村金融教育基地 4 个，覆盖全县 17 个乡镇 274 个行政村，初步探索和实现了新时期下“金融教育+信贷扶持+农民增收”的金惠工程“屏山模式”版本的再升级。

4. 工作创新。

(1) “金融教育+信贷扶持+农民增收”屏山县让“金惠工程”接地气(被“宜宾日报”采用)；

(2) 向家坝电站建设给农信社带来的机遇与挑战(被知识空间网“西南金融 2014 第 11 期采用”)。

金融扶持与创新：

1. 农户贷款。

“新家园”移民安置房抵押贷款在基准利率水平下浮 15%，成为全省首个农户贷款利率下浮的县，共发放 2.97 亿元，惠及移民 3792 户；发放“家家乐”移民安置房装修贷款 2855 万元，惠及移民 372 户。

2. 产品创新。

宜宾兴宜村镇银行股份有限公司屏山县支行根据屏山移民迁建大量安置房装修需求发放的“美居贷个人住房装修消费贷款”截止 2014 年 3 月已累计发放贷款 850 万元，支持 100 余户移民完成安置房装修。

3. 服务创新。

(1) 差别化小额贷款-----中国邮政储蓄银行屏山县支行经报请其上级行同意，对该行小额贷款业务对应的经营和管理权限进行调整，实行小额贷款差别化授权。该项业务惠及移民户、农户 500 余人；

(2) 青年创业小额贷款-----中国农业银行屏山县支行向农村青年(年龄在 40 周岁以下)发放的用于生产、经营等创业活动所需的小额贷款。该项业务惠及农村青年 30 余人；

(3) “4.29”火灾专项贷款-----屏山县信用联社和兴宜村镇银行屏山支行积极为维持移民稳定帮助他们生产自救，由屏山财政贴息发放贷款总额 452 万元，帮助 35 户商户灾后重建生产自救，为新县城维稳起到积极作用。

4. 典型案例。

(1) 2008 年毕业于成都信息工程学院的大学生村官杨勇在农村信用社的信息支持和信贷扶持下成为“养鸡大王”，2012 年 6 月被共青团中央评为全国“大学生村官十大创业先锋”；

(2) 2014 年 5 月 1 日，《中国改革论坛》、教育部和华中师范大学人文科学研究基地《中国农村研究》及《中国三农问题研究中心》相继以《实现农村金融教育政策目标的探索和实践》为专题，对屏山县金惠工程三年探索和实践进行了全面报道；

(3) 2013 年 9 月 19 至 20 日，《宜宾日报》以《一个国贫县的探索和实践——屏山县实施“金惠工程”情况调查》对屏山县三年以来实施金惠工程进行了大篇幅的连载报道。