

中国农村金融教育(金惠工程)效果评估报告

被评估县：陕西省宝鸡市陇县

评估人：中国金融教育发展基金会评估小组

组织架构：

1. **组织保证。**按照“政府主导、人行推动、金融机构、政府涉农部门落实”的思路，成立以主管金融工作副县长为组长，人行陇县支行行长为副组长的陇县农村金融教育协调领导小组。

2. **组织架构。**农村金融教育协调领导小组成员单位有县政府金融办、扶贫办、金融机构负责人为成员的协调小组，在人行设立了专门办公室，配备了人员，启用了办公印章及办公标识，办公室负责日常事务。

3. **制度建设。**县政府制定了《陇县 2011-2015 年农村金融教育活动五年规划及实施方案》、《陇县金惠工程志愿者管理办法》和《陇县金融机构支持地方经济发展绩考评奖励办法》，明确将金融机构开展农村金融教育培训情况作为考核依据之一，并对完成任务的单位给予资金奖励。

4. **组织活动。**试点期间领导小组召开会议 13 次，领导小组办公室编发《陇县农村金融教育活动简报》25 期。2013 年，市政府组织出资在陇县举办宝鸡市农村金融教育培训工作现场推进会，按照分管市长要求，陇县金惠工程试点工作经验在全市 12 个县区全面推开。

教育培训：

1. **培训情况。**三年多来，组织开展多层次培训活动，共培训农民群众 12.4 万人次，县乡干部 300 余人次，村组干部 800 余人次，金融从业人员 3000 余人次，中小學生 7000 余人次，中小微企业主 500 人次。

2. **培训模式。**一是将各类农村金融知识整合为以“金惠工程”为载体的宣传培训平台。二是利用广播电视、乡村公交车、陇州大讲堂、村组会议、劳务输出人员技能培训会开展金融知识普及宣传。三是紧密结合金融服务产品，通过对接开展金融知识宣传普及活动。

3. **工作创新。**一是依托各种金融服务活动，开展“一行一特色”金融知识教育培训。二是实施进村入户集中宣教，探索可复制模式。三是整合农村金融知识教育培训资源，提高金融知识培训覆盖面和内涵。

志愿者队伍建设：

1. **队伍结构。**通过与政府部门联系沟通，招募了以村组干部、致富能人、大学生村官、农合行基层网点、金融教育培训工作站点负责人等为主体的 339 余人志愿者队伍(其中一级志愿者 5 人，二级志愿者 22 人，三级志愿者人数达 312 人)

2. **队伍建设。**建立了志愿者激励约束机制，采用集中专题讲座和分层次培训方式，着力提高志愿者队伍素质，通过通报先进事迹、奖励优秀志愿者等方式，增强志愿者开展农村金融教育活动的热心和决心。

3. **建设成效。**2012 年被评为全国七十个试点县中五个荣获“金惠工程”优秀成果一等奖单位；2012 年 11 月 11 日《中国金融周刊》采用了陇县“金惠工程试点”调研成果：《助农取款惠民服务群众促发展》。

4. **工作创新。**建立了志愿者金融知识宣传分片包干制度，开展了各级志愿者的分级培训方式，通过多方位多层次的教育培训，提高了农民群众获取金融服务的能力。

金融扶持与创新：

1. **农户贷款。**2013 年末农户贷款 11.21 亿元，比 2011 年初增加 4.85 亿元，增长 76.3%；累计贷款农户 9.25 万户，户均贷款 5.54 万元。2013 年末，全县农民人均纯收入 7664 元，比试点初期增长 67.7%。

2. **产品创新。**创新开办了农户宅基地住房抵押、林权抵押、承包经营土地使用权抵押三项抵押贷款业务；开办了“惠农卡”、“富秦家乐卡”农户信用贷款业务；开办了农村妇女、大学生村官、退伍军人、下岗失业人员等创业促进就业担保贷款。

3. **服务创新。**陇县“农村金融教育培训工作站”模式受到了各县区分管县区长、金融办主任、人行行长、涉农金融机构等负责人等与会者的好评和副市长丁琳的肯定。宝鸡辖区以“金惠工程”为载体的农村金融教育工作在十二个县区全面开展。

4. **典型案例。**一是 2013 年，宝鸡市政府组织出资在陇县举办“宝鸡市农村金融教育培训工作现场推进会”，按照分管市长要求，陇县金惠工程试点工作经验随即在全市 12 个县区全面推开。二是 2012 年 11 月 11 日《中国金融周刊》采用了陇县“金惠工程试点”调研成果《助农取款惠民服务群众促发展》。2012 年第 4 期《农村金融评论》采用了陇县“金惠工程试点”调研成果：《浅议农村金融教育培训对促进盆地经济发展的作用及意见——以陕西省陇县金融工程试点为例》。三是在构建新型农业经营主体信贷模式方面：制定了陇县涉农金融机构“龙头企业+农户+金融”供应链金融服务实施方案，以陇县奶畜产业引领农业发展，创新农业生产经营体制机制，积极发展农业专业大户、家庭农场、农民专业合作社、农业企业、社会化服务组织等新型农业经营主体，深入推进农业发展方式转变，大力培育新型农业产业经营主体。县人行指导陇县涉农金融机构在全县金融系统开展“金融支持奶畜产业链发展”活动，特制定了实施方案。目前陇县在稳定粮食种植面积的基础上，已发展奶牛 6.33 万头、奶山羊 6.81 万只。奶畜、烤烟、核桃产业均居全省第二。

截止 2013 年末，陇县大农业总产值达 26.67 亿元，其中牧业总产值 13.07 亿元，占农业总产值的 45.6%。三年多来，信贷支持建成各类规模化畜牧养殖场 104 个，其中奶牛养殖场 25 个，奶山羊养殖场 20 个，肉羊养殖场 4 个，生猪羊养殖场 28 个，其它 23 个；信贷支持成立核桃、奶牛、辣椒等专业合作社近 200 个，信贷支持种粮大户 100 余个；设施大棚种植户 20 个。累计投入信贷资金 5 亿元。**四是信用环境改善方面：**通过农村金融教育培训活动的开展，广大农户信用意识显著增强，有效推动了农村信用环境建设。2013 年末，全县共建立农户资信档案 5.6 万户，占全县农户总数的 91.8%，已评级农户 4.35 万户，占评级农户的 77.6%。全县达到信用镇标准的镇 6 个，达到信用村标准的村 85 个。评定农村青年信用示范户 200 户，当地农户诚实守信意识进一步增强，社会信用环境进一步优化。金融机构将新增贷款的 91.5% 发放在当地，金融机构将信用农户贷款授信额度由 2 万元、3 万元、5 万元分别提高到 5 万元、10 万元、15 万元，“富秦家乐卡”最高授信可达 20 万元，新增农户贷款收息率达 100%。辖区金融生态环境进一步优化。