

# 中国农村金融教育(金惠工程)效果评估报告

被评估县：陕西省榆林市绥德县

评估人：中国金融教育发展基金会评估小组

## 组织架构：

2009 年 11 月，绥德县被中国金融教育发展基金会确定为农村金融教育第二批试点县。

**1. 组织保证。**该县制定了《绥德县农村金融教育与创新试点实施方案》等制度。协调小组每年召开一次联席会议，协调相关部门，讨论农村金融教育工作事项。

**2. 组织架构。**该县 2009 年 7 月成立以主管农业的副县长为组长的绥德县农村金融教育与创新试点协调小组，下设协调小组办公室，负责具体业务的实施。

**3. 制度建设。**该县制定了《绥德县农村金融教育与创新试点实施方案》、《绥德县农村金融教育与创新试点协调小组职责》、《绥德县农村金融教育与创新试点志愿者管理办法》、《绥德县农村金融教育与创新五年规划》、《绥德县农村金融教育与创新试点协调小组办公室工作职责》等制度。

**4. 组织活动。**金融教育协调领导小组共召开协调会 9 次，编发简报 22 期。并通过电视台、广场 LED、政府网站等形式开展多种多样宣传活动。

## 教育培训：

**1. 培训情况。**从 2009 年 10 月至 2014 年 3 月，绥德支行单独或组织金融机构共开展金融知识现场宣传约 190 次；二级志愿者培训 6 期；单

位（学校、乡政府、金融机构）金融知识专题讲座 22 次；绥德县广场 LED 显示屏滚动播放金融宣传口号 3 累计次，每次为期 10 天；绥德电视台以新闻形式播放 3 次；绥德支行累计印发金融知识宣传资料 6.5 万份，散发上级行和金融机构的宣传资料约 1.4 万份，县政府金融办印发高利贷和非法集资宣传资料 4.2 万份，《金惠工程农户教材》570 本，《金融知识进社区》系列丛书 120 本，《百姓征信知识问答》30 本，金惠工程音像教程 120 张，陕北说书“民间借贷要操心”等金融知识宣传系列光碟 66 张，微电影“原来如此”等金融知识宣传系列光碟 60 张；绥德县人民政府网站“金融知识教育”内容 37 项。累计培训各类人员约 4500 人次，接受金融知识宣传群众约达 5 万人次。

**2. 培训模式。**该县着重从政策引导、志愿者培训方面重点投入，依靠金融机构推进金融创新，依托政府、乡村干部、志愿者，逐步发展、培养农村金融教育力量，建立长期的农村金融教育机制。绥德支行与县委党校、农工部，政府金融办、科技局、人劳局培训科建立合作机制. 充分利用社会各部门的力量，将农村金融教育与部门工作结合起来，使农村金融教育工作得到有效开展。

**3. 工作创新。**该县采取“两站一基地一常规”教育模式，效果较好。“两站”是指通过“农村金融服务站”、“绥德县人民政府网站”开展金融知识宣传，金融基本技能教育和培训。2013 年绥德支行将目光对准了红色革命教育基地赵家砭乡郝家桥村，郝家桥村是习仲勋当年任绥德分区地委书记兼绥德警备区综治委员时，带领群众搞大生产运动。随后，在郝家桥村建立“农村金融服务站”，将革命传统教育与金融知识宣传相结合；“一基地”是指“农村金融教育基地”。绥德支行充分利用政府部门的劳动技能、科技知识培训机会，在有知识需求的人员中间开展金融知识培训，

采用“教会一人、普及一家、辐射亲戚朋友”的办法，进行金融知识教育培训；“一常规”是指金融机构的日常宣传教育。绥德支行根据绥德经济社会特点，内容分工，做好日常金融知识宣传。试验性的在绥德县三十寨小学、义合中学每半年开学期间开展一次金融基本知识讲座。

### **志愿者队伍建设：**

1. **队伍结构。**该县有一级志愿者 5 人，二级志愿者 20 人。志愿者以金融机构人员为主。

2. **队伍建设。**该县制定了《绥德县农村金融教育与创新试点志愿者管理办法》，举办二级志愿者培训 6 期。先后以志愿者为对象培训金融机构工作人员、大堂经理、村官、乡镇干部以及小学教师共 412 人。

3. **建设成效。**该县一名一级志愿者获得微型金融远程课程培训师资格。二级志愿者涉及大学生村官、乡镇能人 200 余人，未在基金会注册。

4. **工作创新。**无

### **金融扶持与创新：**

1. **农户贷款。**2013 年 12 月末，该县全金融机构农户贷款余额 147115 万元，较培训前增长 118.73%。农民人均纯收入 7236 元，较培训前增加了 3550 元。农民收入水平的增长，拉动了农村消费市场。农林牧副渔业增加值为 9.48 亿元，较培训前增加了 4.41 亿元。农村消费品零售总额 15.75 亿元，较培训前增加了 1.41 亿元。

2. **产品创新。**2010 年、2011 年绥德县成立了两家小额贷款公司。2013 年 12 月末，小额贷款 821 笔，金额 17879 万元。绥德农商行试行最高担保（抵押）额贷款，即一次核定担保（抵押）额，在一定期限内有效

(一般为2年),在授信期内可随时贷款还款。绥德农行利用应收账款质押登记公示系统,对榆林市第一人民医院开展了权利质押贷款业务,2013年末,榆林市第一人民医院贷款余额2.5亿元。绥德农商行崔家湾分理处开展小额农户信用贷款业务,评定信用户1220户,2012年7月至2013年12月末,累计发放信用贷款165笔,累计贷款余额1250万元。

**3. 服务创新。**2013年12月末,该县ATM机50台,较培训前增长45台,助农取款设备106台,较培训前增长106台;农村银行卡39198张,较培训前增长39033张;信用乡镇1个,较培训前增加1个;信用村28个,较培训前增加28个;信用户5303户,较培训前增加5303户。

**4. 典型案例。**案例1:绥德县定仙焉村耿成茂,一直从事红枣加工,规模较小。2011年7月,定仙焉信用社在进行金融知识宣传时,耿成茂前来咨询,如何可以获得贷款。信用社主任通过了解,耿成茂在村里威信较好,红枣加工生意也较好,且以前一直没有贷过款。定仙焉信用社当时主动为其发放了10万元的担保贷款。截止2013年12月末,定仙焉分理处累计为耿成茂贷款260万元,支持其红枣收购和烤炉的扩建。现在耿成茂拥有大型烤炉4个,旺季雇佣农民工20-30人,年收入达50万元。

案例2:薛家峁大棚户薛必林,2010年以来,累计在薛家峁信用社贷款430万元,用于发展种植规模和改进种植技术。现种植大棚菜30多亩,创造就业岗位10个,年收入在60-70万元左右。

案例3:四十铺镇鲍武文石雕厂,2012年累计获得四十铺信用社贷款620万元,支持其经营周转和扩大生产规模。截止2013年11月末,该厂拥有职工28人,销售收入1680万元,净利润360万元。